

Op 11 september 2015 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van tijdelijke voorzieningen en werkzaamheden in het projectgebied IJsseldelta Zuid (zaaknummer 9208-2015). De projectlocatie is ingesloten tussen de IJssel en het Drontermeer zoals op het kaartmateriaal is aangeven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0490.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.2 en volgende van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) de omgevingsvergunning te verlenen. Ons besluit is gebaseerd op de volgende stukken:

1. Het aanvraagformulier d.d. 11 september 2015
2. Overzicht tijdelijke werkzaamheden/voorzieningen, uploaddatum OLO 11-09-2015;
3. Tekening IJD-OTI-TEK-0207 revisie 1.0, laatst gewijzigd 24 juli 2015;
4. Geotechnische onderbouwing kadeconstructie zandwinput, documentnummer IJD-003.758, d.d. 17 juli 2015;
5. Tekening IJD-ALG-TEK-0016 revisie 3.0, laatst gewijzigd 8 december 2015;
6. Reactie Isala Delta verzoek aanvullende gegevens, d.d. 16 oktober 2015, documentnummer IJD-005407;
7. Tekening IJD-000.927, Overzicht kadastrale percelen, d.d. 18-12-2014;
8. Beschrijving werkzaamheden overkoepelende aanlegvergunning, uploaddatum OLO 09-12-2015.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het aanleggen van een weg, dan wel verandering aanbrengen in de wijze van aanleg van een weg (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
- Het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo);

Procedure

Uw aanvraag is beoordeeld voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheid aan artikel. 2.1 lid 1 onder b en artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en voor het gebruiken van gronden/bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan artikel. 2.1 lid 1 onder c en artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Flora- en Faunawet

Ten aanzien van de uitvoering willen wij u wijzen op de bepalingen zoals opgenomen in de Flora- en Faunawet. U beschikt reeds over een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet (Kenmerk: FF/75C/2013/0036.toek.rr). Bij de onderhavige procedure is dus geen aanvullende ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Provinciale coördinatie-regeling van toepassing

De voorbereiding en bekendmaking van de (ontwerp) besluiten ter uitvoering van het project Gebiedsontwikkeling IJsseldelta-Zuid worden gecoördineerd. Deze coördinatie vindt plaats op basis van de

besluiten van de Provinciale Staten van Overijssel en Flevoland tot toepassing van de provinciale coördinatierегeling (op grond van artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening). Deze provinciale coördinatie heeft onder andere betrekking op besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Waterwet.

De provinciale coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure artikel 3.33 vierde lid Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van donderdag 4 februari 2016 tot en met woensdag 16 maart 2016. Gedurende deze zes weken bestond de mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen. In deze periode zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren gebracht.

Ambtshalve wijziging

Bij de beoordeling van de aanvraag is advies gevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Op 21 januari 2016 luidde het advies kortweg dat er voor de werkzaamheden nog een Watervergunning aangevraagd diende te worden bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Deze voorwaarde is dan ook opgenomen in het ontwerpbesluit.

In de periode van ter inzagelegging heeft het Waterschap Drents Overijsselse Delta op 3 maart 2016 een nieuw advies uitgebracht. Bij nader inzien hoeft er voor de werkzaamheden geen Watervergunning meer worden aangevraagd. Dit definitieve besluit is dan ook op dit punt aangepast. Het nieuwe advies is integraal opgenomen in dit besluit, in de plaats van het vorige advies. De genoemde voorwaarde is verwijderd.

Beroep

Tijdens de periode zoals genoemd in de bekendmaking kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Deze rechter beslist in enige instantie over de ingestelde beroepen.

Het instellen van beroep is mogelijk voor:

- belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij hierover geen zienswijze naar voren hebben gebracht;
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht in het definitieve besluit, ook wanneer zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Het ondertekende beroepschrift dient tenminste te bevatten:

- uw naam en adres;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (zo mogelijk kopie van het besluit bijvoegen);
- een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Crisis- en herstelwet

Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing op het besluit. Voor het instellen van beroep betekent dit:

- dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend;
- dat beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Inwerkingtreding en verzoek om voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld een schorsing van het besluit. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Griffierecht

Voor het indienen van een beroepschrift en een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Vragen

Voor vragen en nadere informatie over het project en de procedure kunt u terecht bij de Provinciaal coördinator IJsseldelta Zuid, de heer J.J. van Burg, via telefoonnummer 06 206 132 70.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Kampen,

M. Roelink
Teammanager Vergunningen

(Deze brief is in een geautomatiseerd proces aangemaakt en is daarom niet ondertekend)

Leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd (zie tabel). Voor betaling van dit bedrag ontvangt u binnenkort een factuur. Bij deze factuur wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Wabo werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.3.2)	€ 65,30
Wabo tijdelijke afwijking (art. 2.3.3.4)	€ 261,60
Totaal Leges:	€ 326,90

Deelbeschikkingen

Toestemming voor het deel 'werk of werkzaamheden uitvoeren' (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)

OVERWEGINGEN:

Werkzaamheden vergunningplichtig ingevolge geldende bestemmingsplannen

De gronden waarop de aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft zijn gelegen in de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied 2014' en 'IJsseldelta-Zuid'. De aangevraagde tijdelijke werkzaamheden zijn op grond van deze beide bestemmingsplannen aanleg-vergunningplichtig.

'Werk of werkzaamheden uitvoeren'

Buitengebied 2014

De omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' is benodigd op grond van het geldende bestemmingplan 'Buitengebied 2014' op grond van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' ingevolge artikel 30, lid 30.3, sub 30.3.1, onderdeel d.

IJsseldelta-Zuid

Daarnaast is de omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' benodigd op grond van het geldende bestemmingplan 'IJsseldelta-Zuid' op grond van de hoofdbestemmingen:

- 'Agrarisch' ingevolge artikel 3, lid 3.5, sub 3.5.1, onderdelen c, d en e;
- 'Natuur' ingevolge artikel 10, lid 10.5, sub 10.5.1, onderdelen c, d, e en f.

Ook op grond van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' ingevolge artikel 22, lid 22.3, sub 22.3.1, onderdelen a, b, c, d en e is de omgevingsvergunning benodigd.

De overige dubbelbestemmingen 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' (art. 26) en 'Waterstaat - Waterkering' (art. 25) stellen op dit moment nog geen vergunningplicht omdat deze bestemmingen en functies met de tijdelijke ingrepen en voorzieningen worden gerealiseerd.

Activiteiten

De aanvraag is vergunningplichtig voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' voor de volgende werkzaamheden:

- verbreden bestaande bouwweg naar 17 meter;
- aanleggen van tijdelijke platenbanen/werkwegen, bestaande uit stalen rijplaten;
- realiseren tijdelijke waterhuishouding middels maaiveldverlagingen, dempen/graven watergangen en Geultjes in het projectgebied;
- tijdelijke opslagdepots van grond/klei naast toekomstig dijktracé;
- aanleggen van zandtransportleidingen t.b.v. opspuiten van de dijken/werkvloeren;
- realiseren tijdelijke bouwterreinen nabij kunstwerken middels (half)verharding;
- realiseren loswal en terrein Onderdijksewaard (noordelijke plas).

De aanleg van de tijdelijke Slaper en de aanleg van een tijdelijke watergang maken beide geen onderdeel uit van de aanvraag zoals blijkt uit de aanvullende gegevens weergegeven in de brief van de aanvrager, d.d. 16 oktober 2015 (kenmerk brief: IJD- 005407).

Verbodsbepaling

'Agrarisch'

Het is verboden op of in de betreffende gronden met de bestemming 'Agrarisch' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het aanleggen of verharden van voet-, fiets-, en/of ruitpaden, alsmede het aanbrengen van oppervlakteverharding.

'Natuur'

Het is verboden op of in de betreffende gronden met de bestemming 'Natuur' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;
- het graven, vergraven, verbreden of dempen van watergangen en poelen;
- het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur, met uitzondering van het aanbrengen van leidingen uitsluitend ten behoeve van de aansluiting van gebouwen op het openbare voorzieningennet;
- het aanleggen, verbreden en verharden van wegen, paden, banen, parkeervoorzieningen en andere oppervlakteverhardingen.

'Waarde – Archeologie 2'

Daarnaast is het verboden op of in de betreffende gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- bodem verlagen of afgraven;
- grondwerkzaamheden, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen en het verlagen of afgraven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingsvergunning is vereist;
- het verlagen van het waterpeil;
- het verlagen van het waterpeil van zowel oppervlaktewater als grondwater;
- het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- het uitvoeren van heiverken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- grondwerkzaamheden dieper dan 50 cm onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 5.000 m², waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen.

Geen verbodsbepaling binnen bestemming 'Verkeer'

De tijdelijke werkwegen vallen geheel binnen de bestemming 'Verkeer' (artikel 14). Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor wegen, straten, paden, bruggen en tunnels. Voor deze gronden gelden geen verbodsbepalingen ten aanzien van de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren'. Om deze reden is het aanleggen van de tijdelijke werkwegen omgevingsvergunningvrij.

Afwegingskaders

De in omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen onevenredig nadeel ontstaat voor de landschappelijke of natuurwaarden van het gebied.

Daarnaast wint het bevoegd gezag advies in bij de archeologisch adviesdeskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

Advies Beleidsontwikkelaar natuur en landschap

Op 11 januari 2016 heeft de natuur en landschapsdeskundige, de heer W. Poortman van het team Ontwerp en Inrichting van de gemeente Kampen, het onderstaande positieve advies afgegeven;

De voorgenomen ingrepen zijn van tijdelijke aard en hebben ten doel de aanleg van het 'Reevediep' te kunnen realiseren overeenkomstig het goedgekeurde inrichtingsplan. Dit plan heeft ter visie gelegen en er heeft definitieve besluitvorming plaatsgevonden. Voor de uiteindelijke situatie alsook de aanlegwerkzaamheden zijn de noodzakelijke vergunningen/ontheffingen Natuurbeschermingswet 1998 respectievelijk de Flora- en Faunawet verleend.

Na realisatie van de tijdelijke voorzieningen en de uitvoering van de werkzaamheden, wordt het gebied waarop deze tijdelijke omlegging is gelegen, vergraven conform inrichtingsplan Reevediep respectievelijk het goedgekeurde bestemmingsplan.

Er bestaat geen bezwaar tegen deze tijdelijke ingreep omdat zij geen afbreuk doet aan de uiteindelijke doelstelling en bepalingen zoals opgenomen in bestemmingsplan. De gevolgen zijn niet zodanig dat daardoor onevenredig nadeel ontstaat voor de landschappelijke of natuurwaarden van het gebied.

Zowel vanuit landschappelijk oogpunt als natuurwaarden bestaan er geen redenen de vergunning te weigeren.

Advies Archeoloog

Op 25 november 2015 heeft de archeoloog, de heer A. Jager van het team Cultuur van de gemeente Kampen, het onderstaande positieve advies afgegeven;

De aanvraag omvat 'tijdelijke platenbanen/ werkwegen', 'tijdelijke opslagdepots van grond/klei', 'tijdelijke hekwerken', transportleidingen ten behoeve van het opspuiten van de dijken/ werkvloeren', 'tijdelijke lokale bouwterreinen voornamelijk nabij de te realiseren kunstwerken', loswal en terrein Onderwaardse Waard', aanleg tijdelijke Slaper' en 'verbreden vergunde verharde bouwweg', waartegen vanuit archeologische monumentenzorg geen bezwaar bestaat.

Met betrekking tot het punt 'tijdelijke waterhuishouding' geldt de voorwaarde dat ter hoogte van 'tijdelijke duiker 55'(in de nabijheid waarvan archeologische vindplaats 8 is gelegen) archeologische begeleiding uitgevoerd dient te worden. De voorgenomen werkzaamheden omvatten aanvankelijk de aanleg van de

zuidelijke kwelsloot. Thans blijkt dat aan de noordzijde van de vindplaats ook een kwelsloot wordt aangelegd. De sloot zal op het diepste punt tot 1,80m – NAP worden aangelegd. De sloot is aan de bovenzijde 6 meter breed. Gezien het talud van de sloot zal de onderzijde van de sloot echter op het sporenniveau slechts 1m tot 0,5 m breed zijn. Voor beide sloten geldt dat de werkzaamheden plaats dienen te vinden onder archeologische begeleiding, die uitgevoerd moet worden volgens een gemeentelijke programma van eisen.

Isala Delta dient hierover een archeologische rapport op te leveren. Onder opname van deze voorwaarde kan de omgevingsvergunning worden verstrekt.

Advies waterbeheerder

Specifieke gebruiksregels

Een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van gebruiksregels of voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden, wordt niet eerder genomen dan nadat advies is gevraagd aan de waterbeheerder.

Advies Waterschap Drents Overijsselse Delta

Gezien de specifieke gebruiksregels behorende bij de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' zoals gesteld in artikel 26, lid 26.3 hebben wij de aanvraag omgevingsvergunning ter advisering voorgelegd aan het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Op 21 januari 2016 heeft het waterschap een advies afgegeven. Dit advies is op 3 maart 2016 herzien en vervangen door onderstaande advies;

Activiteiten

Op 11 september 2015 heeft Isala Delta V.O.F. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij de gemeente Kampen ingediend voor diverse tijdelijke voorzieningen op diverse percelen binnen het projectgebied IJssel-Delta Zuid in Kampen.

Beoordeling

Uit de aanvraag kan geconcludeerd worden dat de werkzaamheden c.q. activiteiten vallen (deels) binnen de waterstaatswerken, primaire waterkering 11 (Kamperstraatweg en langs het Drontermeer) inclusief beschermingszone en binnen de nieuwe overige waterkering, inclusief beschermingszone, die op grond van Vergunningen-2952 is aangebracht. Het waterschap heeft de aanvraag voor de omgevingsvergunning beoordeeld.

Omdat de aanvraag geen detailniveau kent is de aanvraag op 11 februari 2016 door Isala Delta V.O.F. nader toegelicht aan het waterschap.

T.a.v. de aanvraag hebben we de volgende aandachtspunten:

1. Binnen het werkgebied mogen geen platenbanen worden aangelegd over een primaire waterkering anders dan op de reeds vergunde locaties (Vergunningen-2953). Eventuele wijzigingen hierin moeten via een vergunningsprocedure bij het waterschap worden aangevraagd.

2. De bouwterreinen bij de recreatieschutsluis en het inlaatwerk liggen volgens de bij de aanvraag behorende tekening deels binnen beschermingszone A van de huidige primaire waterkering. De realisatie van deze bouwterreinen binnen de beschermingszone A is in principe vergunningplichtig. Naar onze mening valt de inrichting van een bouwterrein niet onder het projectplan waterkeringen IJsseldelta-Zuid. Het projectplan is van toepassing op de realisatie van waterstaatswerken. De inrichting van een bouwterrein is geen waterstaatswerk.
Uit de toelichting door Isala Delta is gebleken dat de contouren van deze bouwterreinen erg ruim zijn weergegeven op de bij de aanvraag behorende tekening.
Als daadwerkelijk een bouwterrein gerealiseerd zal worden binnen de beschermingszone A, moet hiervoor een aanvraag voor een watervergunning worden ingediend bij het waterschap.
3. Nabij gemaal Kamperveen wordt op de tekening bij de aanvraag een klein bouwterrein op of over de nieuw aangelegde waterkering aangegeven. Uit de mondelinge toelichting blijkt dat hier mogelijk een pompinstallatie met leidingen over de waterkering kan worden gerealiseerd.
Als dit daadwerkelijk gerealiseerd zal worden, moet hiervoor een aanvraag voor een watervergunning worden ingediend bij het waterschap.

Advies

Op basis van de aanvraag voor de omgevingsvergunning en de nadere toelichting zijn er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen werkzaamheden c.q. activiteiten en heeft het waterschap Drents Overijsselse Delta geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Conclusie

Het advies van het Waterschap Drent Overijsselse Delta vormt voor ons geen reden om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

Gezien het voorgaande zijn wij van mening dat de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning voldoet aan de gestelde afwegingskaders waardoor wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit 'werk of werkzaamheid uitvoeren'.

VOORWAARDEN:

- zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, dient het betreffende terrein weer te worden ingericht conform de situatie met bijbehorende bestemmingen zoals weergegeven is in het geldende bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid' en 'Buitengebied 2014'.
- de werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden overeenkomstig de gewaarmerkte stukken behorende bij de vergunning;
- indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig constructiedeel verbetering of voorziening behoeft, dient dat te gebeuren in overleg met en ter goedkeuring van het team Toezicht en Handhaving;
- het team Toezicht en Handhaving dient ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld. Telefoonnummer 14 038;
- het team Toezicht en Handhaving dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden;
- het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden

verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is;

- indien er in de toekomst tijdens eventuele terreinveranderingen grond vrij komt, geldt dat deze zonder voorwaarden op het terrein zelf kan worden hergebruikt. Indien de grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit

- eventuele schade aan het wegdek of openbaar terrein zal door de eenheid Beheer Openbare Ruimte op kosten van de vergunninghouder worden hersteld;

- de meldingsplicht zoals bepaald in de Monumentenwet blijft van kracht;

- voor de aanleg van de kwelsloot aan zowel de noordzijde alsmede de zuidzijde ter plaatse van 'vindplaats 8' geldt dat de werkzaamheden slechts plaats mogen vinden onder archeologische begeleiding, die uitgevoerd moet worden volgens een gemeentelijke programma van eisen.

Voor de aanleg van deze kwelsloten dient vier weken voor aanvang een archeologisch rapport (op basis van archeologisch bureauonderzoek met inventariserend veldonderzoek) aangeleverd te worden bij de heer A. Jager van het team Cultuur van de gemeente Kampen.

Toestemming voor het deel het gebruik van gronden of een bouwwerk in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

OVERWEGINGEN:

Werkzaamheden in strijd met de geldende bestemmingsplannen

De gronden waarop de aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft zijn gelegen in de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied 2014' en 'IJsseldelta-Zuid'. De aangevraagde tijdelijke werkzaamheden zijn strijdig met de aan de gronden gegeven bestemmingen en zijn op grond daarvan eveneens aanlegvergunningplichtig.

Het betreft onder andere de volgende werkzaamheden:

- verbreden bestaande bouwweg naar 17 meter;
- aanleggen van tijdelijke platenbanen/werkwegen, bestaande uit stalen rijplaten;
- realiseren tijdelijke waterhuishouding middels maaiveldverlagingen, dempen/graven watergangen en Geultjes in het projectgebied;
- tijdelijke opslagdepots van grond/klei naast toekomstig dijktracé;
- aanleggen van zandtransportleidingen t.b.v. opspuiten van de dijken/werkvloeren;
- realiseren tijdelijke bouwterreinen nabij kunstwerken middels (half)verharding;
- realiseren loswal en terrein Onderdijksewaard (noordelijke plas).

De aanleg van de tijdelijke Slaper en de aanleg van een tijdelijke watergang maken beide geen onderdeel uit van de aanvraag zoals blijkt uit de aanvullende gegevens weergegeven in de brief van de aanvrager, d.d. 16 oktober 2015 (kenmerk brief: IJD- 005407).

Bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid'

De gronden die gelegen zijn in het bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid' hebben de hoofdbestemmingen:

- "Agrarisch" (art. 3);
- "Natuur" (art. 10);
- "Verkeer" (art. 14);
- "Water" (art. 16) en;
- "Wonen – 1" (art. 17).

Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemmingen:

- "Waarde – Archeologie 2" (art. 22);
- "Waterstaat – Waterkering" (art. 25);
- "Waterstaat - Waterstaatkundige functie" (art. 26).

Bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'

De gronden die gelegen zijn in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' hebben de hoofdbestemming "Agrarisch" (art. 3) en de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 2" (art. 30).

Deze gevraagde tijdelijke werkzaamheden zijn niet ten dienste van de gebruiksdoeleinden behorende bij de hoofdbestemmingen.

De werkzaamheden zijn daarom in strijd met zowel het geldende bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid' alsmede het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' omdat de betreffende gronden tijdelijk worden gebruikt voor andere doeleinden dan aan de gronden gegeven bestemmingen.

Advies ruimtelijke ordening

Gezien de aanvraag in strijd is met de geldende bestemmingsplannen hebben wij de aanvraag op 18 november respectievelijk 9 december 2015 ter advisering voorgelegd aan het team ruimtelijke ordening.

Het team ruimtelijke ordening heeft het onderstaande positieve advies afgegeven;

Aanleggen van zandtransportleidingen t.b.v. opspuiten van de dijken/werkvloeren

De zandtransportleidingen zijn gelegen in twee verschillende bestemmingsplannen.

1. Bestemmingsplan "IJsseldelta-Zuid". Voor dit bestemmingsplan geldt dat de leiding is gelegen binnen de toekomstige hoogwatergeul. De bestemming "Natuur", die hier geldt, laat de aanleg van de leiding niet toe. De leiding is echter van tijdelijke aard en gericht op het realiseren van de dijken ten behoeve van de hoogwatergeul. Na het aanleggen van de dijken wordt de leiding verwijderd en wordt de bestemming "Natuur" gerealiseerd. Er is derhalve geen bezwaar om een tijdelijke toestemming te verlenen door middel van een tijdelijke afwijking en een vergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Advies:

2. Bestemmingsplan "Buitengebied 2014". De bestemming van de gronden waarover een gedeelte van de transportleiding wordt gelegd is "Agrarisch". De leiding staat niet ten dienste van deze bestemming en derhalve is er sprake van strijdig gebruik. Door middel van het toestaan van een tijdelijk ander gebruik kan toch medewerking worden verleend. Hiertegen bestaat geen bezwaar omdat het agrarisch gebruik na het verwijderen van de leiding weer mogelijk is. Er hoeft geen vergunning te worden verleend voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden omdat voor het leggen van een leiding in het bestemmingsplan "Buitengebied 2014" geen vergunningstelsel is opgenomen binnen de bestemming "Agrarisch". Evenmin hoeft op grond van de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 2" een vergunning te worden verleend voor het uitvoeren van werken omdat de leiding op het maaiveld wordt gelegd en er niet in de grond gegraven wordt.

Overige werkzaamheden

De gronden waarop de werkzaamheden worden verricht zijn gelegen binnen het bestemmingsplan "IJsseldelta-zuid". De werkzaamheden zijn in strijd met de verschillende bestemmingen. Door middel van het toestaan van een tijdelijk ander gebruik kan toch medewerking worden verleend. Hiertegen bestaat geen bezwaar omdat het beoogde gebruik conform de bestemming na het verwijderen van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden weer mogelijk is.

Advies waterbeheerder

Specifieke gebruiksregels

Een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van gebruiksregels of voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden, wordt niet eerder genomen dan nadat advies is gevraagd aan de waterbeheerder.

Advies Waterschap Drents Overijsselse Delta

Gezien de specifieke gebruiksregels behorende bij de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' zoals gesteld in artikel 26, lid 26.3 hebben wij de aanvraag omgevingsvergunning ter advisering voorgelegd aan het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Op 21 januari 2016 heeft het waterschap een advies afgegeven. Dit advies is op 3 maart 2016 herzien en vervangen door onderstaande advies;

Activiteiten

Op 11 september 2015 heeft Isala Delta V.O.F. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij de gemeente Kampen ingediend voor diverse tijdelijke voorzieningen op diverse percelen binnen het projectgebied IJssel-Delta Zuid in Kampen.

Beoordeling

Uit de aanvraag kan geconcludeerd worden dat de werkzaamheden c.q. activiteiten vallen (deels) binnen de waterstaatswerken, primaire waterkering 11 (Kamperstraatweg en langs het Drontermeer) inclusief beschermingszone en binnen de nieuwe overige waterkering, inclusief beschermingszone, die op grond van Vergunningen-2952 is aangebracht. Het waterschap heeft de aanvraag voor de omgevingsvergunning beoordeeld.

Omdat de aanvraag geen detailniveau kent is de aanvraag op 11 februari 2016 door Isala Delta V.O.F. nader toegelicht aan het waterschap.

T.a.v. de aanvraag hebben we de volgende aandachtspunten:

1. Binnen het werkgebied mogen geen platenbanen worden aangelegd over een primaire waterkering anders dan op de reeds vergunde locaties (Vergunningen-2953). Eventuele wijzigingen hierin moeten via een vergunningsprocedure bij het waterschap worden aangevraagd.
2. De bouwterreinen bij de recreatieschutsluis en het inlaatwerk liggen volgens de bij de aanvraag behorende tekening deels binnen beschermingszone A van de huidige primaire waterkering. De realisatie van deze bouwterreinen binnen de beschermingszone A is in principe vergunningplichtig. Naar onze mening valt de inrichting van een bouwterrein niet onder het projectplan waterkeringen IJsseldelta-Zuid. Het projectplan is van toepassing op de realisatie van waterstaatswerken. De inrichting van een bouwterrein is geen waterstaatswerk.
Uit de toelichting door Isala Delta is gebleken dat de contouren van deze bouwterreinen erg ruim zijn weergegeven op de bij de aanvraag behorende tekening.
Als daadwerkelijk een bouwterrein gerealiseerd zal worden binnen de beschermingszone A, moet hiervoor een aanvraag voor een watervergunning worden ingediend bij het waterschap.
3. Nabij gemaal Kamperveen wordt op de tekening bij de aanvraag een klein bouwterrein op of over de nieuw aangelegde waterkering aangegeven. Uit de mondelinge toelichting blijkt dat hier mogelijk een pompinstallatie met leidingen over de waterkering kan worden gerealiseerd.
Als dit daadwerkelijk gerealiseerd zal worden, moet hiervoor een aanvraag voor een watervergunning worden ingediend bij het waterschap.

Advies

Op basis van de aanvraag voor de omgevingsvergunning en de nadere toelichting zijn er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen werkzaamheden c.q. activiteiten en heeft het waterschap Drents Overijsselse Delta geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Conclusie

Het advies van het Waterschap Drent Overijsselse Delta vormt voor ons geen reden om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

Wij besluiten dan ook gezien het voorgaande de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht voor een termijn van ten hoogste 4 jaar dan wel tot het gereed zijn van de werkzaamheden onder de voorwaarde dat voor de gevraagde werkzaamheden een aanvraag Waterwetvergunning wordt aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

VOORWAARDEN:

- de werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden overeenkomstig de gewaarmerkte stukken behorende bij de vergunning;
- zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, dient het betreffende terrein weer te worden ingericht conform de situatie met bijbehorende bestemmingen zoals weergegeven is in het geldende bestemmingsplan 'Ijsseldelta-Zuid' en 'Buitengebied 2014'.