

Op 3 november 2016 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen en aanleggen van een Roosmolen in de Uiterwaard Koppelerwaard, nabij Wilsum (zaaknummer 11209-2015). De projectlocatie is de uiterwaard Koppelerwaard, kadastraal bekend gemeente IJsselmuiden, sectie L, nummer 112. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0617.

**Besluit**

Wij besluiten, gelet op artikel 2.2 en volgende van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) de omgevingsvergunning te verlenen. Ons besluit is gebaseerd op de volgende stukken:

1. Het aanvraagformulier d.d. 3 november 2015
2. Aanvullend aanvraagformulier uitvoeren van werken d.d. 9 december 2015
3. Tekening IJD-OTI-TEK-2401 revisie 1.0, laatst gewijzigd 29 oktober 2015 (parafen)

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van werkzaamheden (aanleg);
- Het bouwen van een bouwwerk (bouw)
- Het gebruik van grond of een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan (planologisch)

**Procedure**

Uw aanvraag is beoordeeld voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheid aan artikel. 2.1 lid 1 onder b en artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), en voor het vellen van een houtopstand aan artikel 2.2 lid 1 onder g Wabo en aan artikel 4.3.3.a. van de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

**Flora- en Faunawet**

Ten aanzien van de uitvoering willen wij u wijzen op de bepalingen zoals opgenomen in de Flora- en Faunawet. U beschikt reeds over een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet (Kenmerk: FF/75C/2013/0036.toek.rr). Bij de onderhavige procedure is dus geen aanvullende ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

**Rijkscoördinatierегeling van toepassing**

De voorbereiding en bekendmaking van de (ontwerp) besluiten ter uitvoering van het project Zomerbedverlaging Beneden-IJssel worden gecoördineerd. Deze coördinatie vindt plaats op basis van het besluit van de Minister van Infrastructuur en Milieu van 26 april 2011 tot toepassing van de Rijkscoördinatierегeling (Staatscourant 2011, nr. 7723, op grond van artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening). Deze Rijkscoördinatie heeft onder andere betrekking op besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998, de Ontgrondingenwet en de Waterwet. De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure zoals weergegeven in artikel 3.35 vierde lid Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

### **Ter inzage**

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van donderdag 28 januari 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegd.

### **Zienswijze**

Tijdens de periode van ter inzage legging kan iedereen schriftelijk of mondeling reageren met een zienswijze. Alle zienswijzen worden in een reactienota verwerkt. U kunt verzoeken om uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken in de reactienota.

### **Schriftelijk**

Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:  
Rijkswaterstaat Ruimte voor de Rivier  
T.a.v. J.J. van Burg  
Postbus 24103  
3502 MC Utrecht

### **Mondeling**

U kunt uw zienswijze ook mondeling indienen. Wilt u van deze mogelijkheid gebruik maken, neem dan binnen de periode van ter inzage legging contact op met de heer J.J. van Burg via telefoonnummer 06 206 132 70, zodat met u een afspraak gemaakt kan worden. Van een mondelinge zienswijze wordt een bondig verslag gemaakt.

### **Wat gebeurt er met uw zienswijze?**

Iedereen die een zienswijze heeft ingediend, krijgt een ontvangstbevestiging. Alle zienswijzen worden doorgestuurd naar de desbetreffende bevoegd gezaginstanties, die de zienswijzen betrekken bij het nemen van de definitieve besluiten. Uiterlijk tegelijkertijd met het bekendmaken van de definitieve besluiten wordt iedere indiener van een zienswijze geïnformeerd hoe het bevoegd gezag met de zienswijze is omgegaan.

### **Beroep**

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen. Bovendien kunnen belanghebbenden beroep indienen, ook wanneer zij geen zienswijze hebben ingediend, tegen alle wijzigingen in de definitieve besluiten ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

### **Crisis- en herstelwet**

Zomerbedverlaging Beneden-IJssel valt onder de Crisis- en herstelwet. Deze wet richt zich op versnelling van projecten en bevat onder andere bepalingen voor de beroepsprocedure.

## Vragen

Voor vragen en nadere informatie over het project en de procedure kunt u terecht bij de Rijkscoördinator Wro Ruimte voor de Rivier van Rijkswaterstaat Grote projecten en onderhoud – Ruimte voor de Rivier, de heer J.J. van Burg, via telefoonnummer 06 206 132 70.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders van Kampen,

M. Roelink  
Teammanager Vergunningen

(Deze brief is in een geautomatiseerd proces aangemaakt en is daarom niet ondertekend)

## Leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd (zie tabel). Voor betaling van dit bedrag ontvangt u binnenkort een factuur. Bij deze factuur wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Wabo bouwen (art. 2.3.1.1)	€ 414,00
Wabo welstand (art. 2.3.1.2)	€ 157,92
Wabo werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.3.2)	€ 65,30
Wabo binnenplanse afwijking (art. 2.3.3.1)	€ 261,60
<b>Totaal Leges:</b>	<b>€ 898,82</b>

## Deelbeschikkingen

### Toestemming voor het deel 'het bouwen van een bouwwerk' (art. 2.1, lid 1, sub a Wabo)

#### OVERWEGINGEN:

- de gronden waarop het bouwplan betrekking heeft zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2014';
- ingevolge het geldende bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Natuur' (art. 15) en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Landschap', 'Waarde – Natuur' en 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie';
- het bouwplan voldoet niet aan de bouwregels zoals gesteld in artikel 15, lid 15.2, sub 15.2.2, onderdeel a en artikel 38, lid 38.2, sub b van het bestemmingsplan. De bouwregels geven aan dat de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde niet meer dan 2 respectievelijk 2,5 meter mag bedragen. De bouwhoogte van de roosmolen bedraagt 5 meter;
- met toepassing van de binnenplanse afwijkingmogelijkheid op grond van artikel 42, lid 42.1, sub d van het geldende bestemmingsplan, kan van deze strijdigheid afwijking worden verleend tot een maximale bouwhoogte van 10 meter;
- het bouwplan voldoet aan 'redelijke eisen van welstand', gezien het positieve advies van d.d. 25-11-2015;
- het bouwplan voldoet aan de voorschriften regels van het Bouwbesluit 2012;
- het bouwplan voldoet aan de voorschriften zoals gesteld in de gemeentelijke bouwverordening.

#### VOORWAARDEN:

- het bouwplan dient overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen te worden uitgevoerd;
- er moet gebouwd worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit;
- de rooilijnen op het bouwterrein worden uitgezet door de gemeente. Voor het uitzetten van de rooilijnen kunt u een afspraak maken met het team Toezicht en Handhaving, tel. (038) 339 26 92 of (038) 339 4145;
- voor het bepalen van de toelaatbare gronddruk en de aanlegdiepte van de fundering of de toelaatbare puntweerstand en de lengte van de funderingspalen, moeten alsnog sonderingen worden verricht, waarvan de uitkomsten ter beoordeling aan het team Toezicht en Handhaving moeten worden aangeboden;
- van alle in gewapend beton, staal, hout, steen en dergelijke uit te voeren dragende constructiedelen moet voor aanvang van de bouwwerkzaamheden de door het team Toezicht en Handhaving goedgekeurde sterkteberekeningen met bijbehorende werktekeningen op het werk aanwezig zijn;
- deze berekeningen en tekeningen dienen tenminste drie weken tevoren in tweevoud bij het team Toezicht en Handhaving te worden ingediend;
- de wapening moet voordat met het storten wordt aangevangen door het team Toezicht en Handhaving worden gecontroleerd en goedgekeurd;
- de uitvoering van het palenplan en het heiwerk moeten geschieden in overleg met en ten genoegen van het team Toezicht en Handhaving;
- voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen moet op de bouwplaats een door het team Toezicht en Handhaving goedgekeurd terreininrichtingsplan aanwezig zijn;
- indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig constructiedeel verbetering of voorziening behoeft, dient dat te gebeuren in overleg met en ter goedkeuring van het team Toezicht en Handhaving;

- het team Toezicht en Handhaving dient ten minste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van de start van de werkzaamheden. Dit kan telefonisch (038) 339 2692 of (038) 339 4145, digitaal via [www.kampen.nl/omgevingsmelding](http://www.kampen.nl/omgevingsmelding);
- het team Toezicht en Handhaving dient ten minste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton;
- het team Toezicht en Handhaving dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden. Dit kan telefonisch (038) 339 2692 of (038) 339 4145, digitaal via [www.kampen.nl/omgevingsmelding](http://www.kampen.nl/omgevingsmelding);
- het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is;
- indien er in de toekomst tijdens eventuele terreinveranderingen grond vrij komt, geldt dat deze zonder voorwaarden op het terrein zelf kan worden hergebruikt. Indien de grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit;
- eventuele schade aan het wegdek of openbaar terrein zal door het team Algemene Zaken van de eenheid Beheer Openbare Ruimte op kosten van de vergunninghouder worden hersteld.

## **Toestemming voor het deel 'werk of werkzaamheden uitvoeren' (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)**

### OVERWEGINGEN:

De aanvraag omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden. Het betreft de volgende werkzaamheden:

- het vergraven van gronden ten behoeve van de fundering van de te plaatsen roosmolen;
- het wijziging van de grondwaterstand en waterhuishouding;
- het graven van sleuven ten behoeve van de aanleg van leidingen en een duiker.

### **Bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'**

De gronden waarop de werkzaamheden betrekking hebben zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'. Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de gronden de hoofdbestemmingen 'Natuur' (art. 15).

Naast deze hoofdbestemmingen hebben de gronden ook de dubbelbestemmingen:

- 'Waarde – Landschap' (art. 34);
- 'Waarde – Natuur' (art. 35) en;
- 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' (art. 38).

De voorgenomen grondwerkzaamheden zijn niet in strijd met de aan de gronden gegeven bestemmingen en daarbij behorende gebruiksregels.

### **'Werk of werkzaamheden uitvoeren'**

#### *Vergunningplichtig*

De omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' is benodigd ingevolge de hoofd- en dubbelbestemmingen:

- 'Natuur' op grond van artikel 15, lid 15.3, sub 15.3.1, onderdelen a en i;
- 'Waarde – Landschap' op grond van artikel 34, lid 34.3, sub 34.3.1, onderdeel a;
- 'Waarde – Natuur' op grond van artikel 35, lid 35.3, sub 35.3.1, onderdelen a en j;
- 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' op grond van artikel 38, lid 38.4, sub 38.4.1, onderdeel b.

### **Verbodsbepaling**

Het is verboden op of in de betreffende gronden met deze dubbelbestemmingen zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;
- het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden of het scheuren van grasland;
- het bemalen of draineren van de grond en het winnen, toevoeren, afdammen of stuwen van water of het anderszins wijzigen van de grondwaterstand en de waterhuishouding.

### **Afwegingskaders**

De in omgevingsvergunning wordt slechts verleend:

- indien door het uitvoeren van het ander werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden, of hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.
- indien voor het werk of de werkzaamheid een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 of de Flora- en Faunawet is vereist en deze is verleend indien zulks vereist is;

- indien door het uitvoeren van het ander werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwaarden of hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.
- indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen gevaar of nadeel ontstaat voor de waterstaatkundige functie;
- nadat het bevoegde waterstaatsgezag daaromtrent is gehoord.

### **Advies Beleidsontwikkelaar natuur en landschap**

Op 17 december 2015 heeft de natuur- en landschapsdeskundige, de heer W. Poortman van het team Ontwerp en Inrichting van de gemeente Kampen, het onderstaande positieve advies afgegeven;

Het betreft hier het plaatsen van een roosmolen ten behoeve van de waterhuishouding van de omliggende natuurgronden in de uiterwaarde van de Koppelerwaard.

De bestemmingsplannen 'Buitengebied 2014' en 'Ijsseldelta-Zuid' maken het mogelijk wind- cq roosmolens te plaatsen ten behoeve van natuurbeheer, en dan met name voor bemaling. Er mogen geen (wind)molens voor energie voorziening te plaatsen.

De roosmolens mogen volgens de 'Uitgangspuntennotitie Natuur in relatie tot waterstanden' een ashoogte van maximaal 9 meter hebben.

De te plaatsen roosmolen heeft geen negatieve gevolgen voor landschappelijke- en natuurwaarden van het betreffende gebied. Er bestaat dan ook geen reden de vergunning te weigeren of bijzondere voorwaarden aan de vergunning te verbinden.

### **Advies Waterschap Groot Salland**

Op 26 november 2015 heeft het Waterschap Groot Salland het onderstaande positieve advies afgegeven;

#### *Activiteiten*

Op 3 november 2015 heeft Isala Delta VOF een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij de gemeente Kampen ingediend voor het plaatsen van een roosmolen in de uiterwaarde Koppelerwaard.

#### *Beoordeling*

De werkzaamheden c.q. activiteiten vallen niet binnen een waterstaatswerk welke in beheer is van waterschap Groot Salland. Hierdoor is er geen vergunning- of meldplicht in het kader van de Waterwet / Keur.

#### *Advies*

Op basis van de aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft het Waterschap Groot Salland geen bezwaar tegen de voorgenomen werkzaamheden c.q. activiteiten op de gronden in de uiterwaard Koppelerwaard.

### **Conclusie**

Gezien het voorgaande voldoet de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning aan de gestelde afwegingskaders waardoor wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit 'werk of werkzaamheid uitvoeren'.

VOORWAARDEN:

- de werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden overeenkomstig de gewaarmerkte stukken behorende bij de vergunning;
- indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig constructiedeel verbetering of voorziening behoeft, dient dat te gebeuren in overleg met en ter goedkeuring van het team Toezicht en Handhaving;
- het team Toezicht en Handhaving dient ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld. Telefoonnummer 14 038;
- het team Toezicht en Handhaving dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden;
- het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is;
- indien er in de toekomst tijdens eventuele terreinveranderingen grond vrij komt, geldt dat deze zonder voorwaarden op het terrein zelf kan worden hergebruikt. Indien de grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit
- eventuele schade aan het wegdek of openbaar terrein zal door de eenheid Beheer Openbare Ruimte op kosten van de vergunninghouder worden hersteld.



**Toestemming voor het deel 'het gebruik van gronden of een bouwwerk in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)**

OVERWEGINGEN:

**Bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'**

De aangevraagde werkzaamheden vinden plaats op gronden gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'. Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de gronden de hoofdbestemming:

- 'Natuur' (art. 15).

Naast deze hoofdbestemmingen hebben de gronden ook de volgende dubbelbestemmingen:

- 'Waarde – Landschap' (art. 34);
- 'Waarde – Natuur' (art. 35) en;
- 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie (art. 38).

**Werkzaamheden in strijd met bouwregels bestemmingsplan**

De werkzaamheden zijn niet in strijd met de gestelde gebruiksregels van zowel de hoofdbestemming alsmede de dubbelbestemmingen.

De te bouwen windmolen is wel strijdig met de bouwregels zoals gesteld in artikel 15, lid 15.2, sub 15.2.2, onderdeel a behorende bij de hoofdbestemming 'Natuur' en artikel 38, lid 38.2, sub.

Artikel 15, lid 15.2, sub 15.2.2, onderdeel a stelt namelijk dat de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde niet meer mag bedragen dan 2 meter.

Daarnaast stelt artikel 38, lid 38.2, sub dat de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouw zijnde niet meer mag bedragen dan 2,5 meter.

De bouwhoogte van de te plaatsen roosmolen bedraagt 5 meter waardoor uw aanvraag omgevingsvergunning in strijd is met het geldende bestemmingsplan.

**Binnenplanse afwijkingsmogelijkheid**

Op grond van artikel 42, lid 42.1, sub d van het geldende bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders van Kampen afwijking verlenen van de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde en toestaan dat de bouwhoogte van de bouwwerken, geen gebouw zijnde wordt vergroot tot niet meer dan 10 meter. De binnenplanse afwijking kan slechts verleend worden indien:

- a. voorafgaande aan de bouw het bevoegde waterstaatsgezag daaromtrent is gehoord;
- b. de waterstaatkundige belangen zoals nader ingevuld in de beleidslijn 'Grote rivieren' zich daar tegen niet verzet.

*Advies Waterschap Groot Salland*

Wij hebben uw aanvraag omgevingsvergunning, gezien de strijdigheid met het bestemmingsplan, op 25 november 2015 ter advisering voorgelegd aan het Waterschap Groot Salland.

Op 26 november 2015 heeft het Waterschap Groot Salland het onderstaande positieve advies afgegeven;

### Activiteiten

Op 3 november 2015 heeft Isala Delta VOF een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij de gemeente Kampen ingediend voor het plaatsen van een roosmolen in de uiterwaarde Koppelerwaard.

### Beoordeling

De werkzaamheden c.q. activiteiten vallen niet binnen een waterstaatswerk welke in beheer is van waterschap Groot Salland. Hierdoor is er geen vergunning- of meldplicht in het kader van de Waterwet / Keur.

### Advies

Op basis van de aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft het Waterschap Groot Salland geen bezwaar tegen de voorgenomen werkzaamheden c.q. activiteiten op de gronden in de uiterwaarde Koppelerwaard.

Gezien het positieve advies van het Waterschap Groot Salland is er derhalve geen bezwaar om een binnenplanse afwijking te verlenen ten aanzien van de bouwhoogte van de te plaatsen roosmolen.

### **Conclusie**

Wij besluiten, gezien het voorgaande, de omgevingsvergunning voor de deelactiviteit 'het gebruik van gronden of een bouwwerk in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onderdeel 1 Wabo, juncto artikel 42, lid 42.1, sub d van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.